

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul alocării fondurilor în agricultură	
Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 (PNDR), aprobat conform Deciziei CE nr. (C) 3.831 din 16 iulie 2008, și ale art. 56 din Regulamentul (CE) nr. 1.974/2006 al Comisiei, cu modificările și completările ulterioare, pentru finanțarea proiectelor de investiții declarate eligibile beneficiarii publici pot primi un avans ce poate fi garantat prin emiterea de scrisori de garanție de către fondurile de garantare conform prevederilor O.U.G. nr.79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale.</p> <p>Pentru emiterea scrisorilor de garanție în favoarea beneficiarilor publici Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) virează fondurilor de garantare sume din Fondul de garantare a creditelor, constituit și reconstituit potrivit prevederilor Legii nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare.</p> <p>Întrucât, sumele reconstituite din restituiri precum și alocările bugetare destinate constituirii Fondul de garantare a creditelor sunt insuficiente este necesară atragerea de alte surse financiare.</p> <p>În acest sens, s-a inițiat prezentul proiect de ordonanță de urgență prin care se reglementează suplimentarea Fondului de garantare a creditelor cu sumele provenite din rambursările de credite și dobânzile plătite de băncile comerciale pentru acordarea de garanții.</p>

	<p>Potrivit prevederilor Capitolului VIII Măsuri pentru facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentară din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor – cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, MADR alocă din fonduri bugetare sumele necesare garantării finanțării, acordate potrivit legii, de către instituțiile finanțatoare fermierilor și procesatorilor de produse agricole pentru finanțarea capitalului de lucru.</p> <p>În prezent operatorii economici din agricultură înregistrează o lipsă acută de lichidități datorată imposibilității contractării de credite pentru finanțarea capitalului de lucru urmare a reducerii drastice a garantării de către stat a acestora.</p> <p>Fapt pentru care, prin prezenta ordonanță de urgență se reglementează alocarea sumelor rambursate reprezentând credite acordate conform Legii nr.231/2005 și dobânzile aferente pentru garantarea finanțării capitalului de lucru.</p> <p>În perioada 2007-2009 sectorul agricol din România a beneficiat de o serie de scheme de sprijin financiar notificate ca ajutor de stat existent la data aderării.</p> <p>Potrivit acestei perioade de tranziție stabilită prin Tratatul de aderare, schemele de ajutor de stat au putut fi acordate până la data de 31 decembrie 2009.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Promovarea prezentului act normativ va avea drept consecințe următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - realizarea de investiții ce vizează îmbunătățirea infrastructurii pentru renovarea și dezvoltarea satelor românești prin creșterea accesului beneficiarilor publici ai PNDR la sumele ce pot fi acordate ca avansuri și care vor fi garantate de către fondurile de garantare; -diminuarea blocajelor financiare prin creșterea creditelor destinate finanțării capitalului de lucru ce vor fi acordate de instituțiile financiare și vor fi garantate de fondurile de garantare; - evitarea intrării în insolvență operatorilor economici din sectorul agroalimentar; - evitarea reducerii locurilor de muncă din sectorul agroalimentar;

3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ va permite beneficiarilor publici ai PNDR și operatorilor economici din agricultură să dispună de resursele financiare necesare realizării investițiilor și a lucrărilor agricole, care vor duce în final la dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificarea economiei în zonele rurale.</p> <p>Neadoptarea proiectului de act normativ în regim de urgență generează blocaje financiare, insolvența, cu afectarea supraviețuirii operatorilor economici din sectorul agroalimentar, pierderea a numeroase locuri de muncă precum și grave deficiențe în absorbția fondurilor externe nerambursabile datorate lipsei plafonului de garantare constituit în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2009 și a Legii nr.329/2009.</p>
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Sunt create oportunități de creștere atât a fluxului comercial al resurselor materiale necesare producătorilor agricoli, cât și a fluxului de capital angajat de mediul bancar pentru finanțarea activităților agricole
3. Impactul social	Grupurile țintă avute în vedere sunt producătorii agricoli persoane fizice sau persoane juridice, care exploatează terenurile agricole și beneficiarii publici ai PNDR.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu are implicații asupra bugetului general consolidat	
mii lei	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	

Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.1334/2010.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a afișat pe site-ul M.A.D.R.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul alocării fondurilor în agricultură.

PRIM-MINISTRU

